

# Informalization of Construction Industry in China and the plight of construction workers

Lu Huilin 卢晖临

Department of Sociology

Peking University

luhuilin2009@gmail.com

- Grand construction sites: the living plight of construction peasant-workers. (in Chinese) 《大工地：建筑工人的生存图景》北京大学出版社2010 年
- The tragedy of World Construction Sites' informalization. (in Chinese) 《“世界工地”非正规化的悲情》 newspaper article
- Subcontracting system: the origin of wage arrears in construction industry. (2011) in Chinese
- A culture of violence: the labor subcontracting system and collective actions among construction workers in post-socialist China. (Coauthor with Pun Ngai) The China Journal, No.64. July 2010.

# World Construction Field

- World construction field: the largest construction market, consuming 45% of the world's concrete and 27% of its steel
- employing more than 40 million workers
- In 2010, the total output value of construction industry reached RMB 9.5 trillion. Construction industry has become the fourth largest industry in the country.

# Formal construction company

- All of those construction projects were accomplished by the formal construction companies nominally.
- There were 60,000 construction companies in 2010.



# wage arrears

- The wage arrears have become a chronic phenomenon in construction industry
- Even Premier Wen Jiabao asked for the delayed payment for a construction worker in 2003.

# Informalization of construction industry

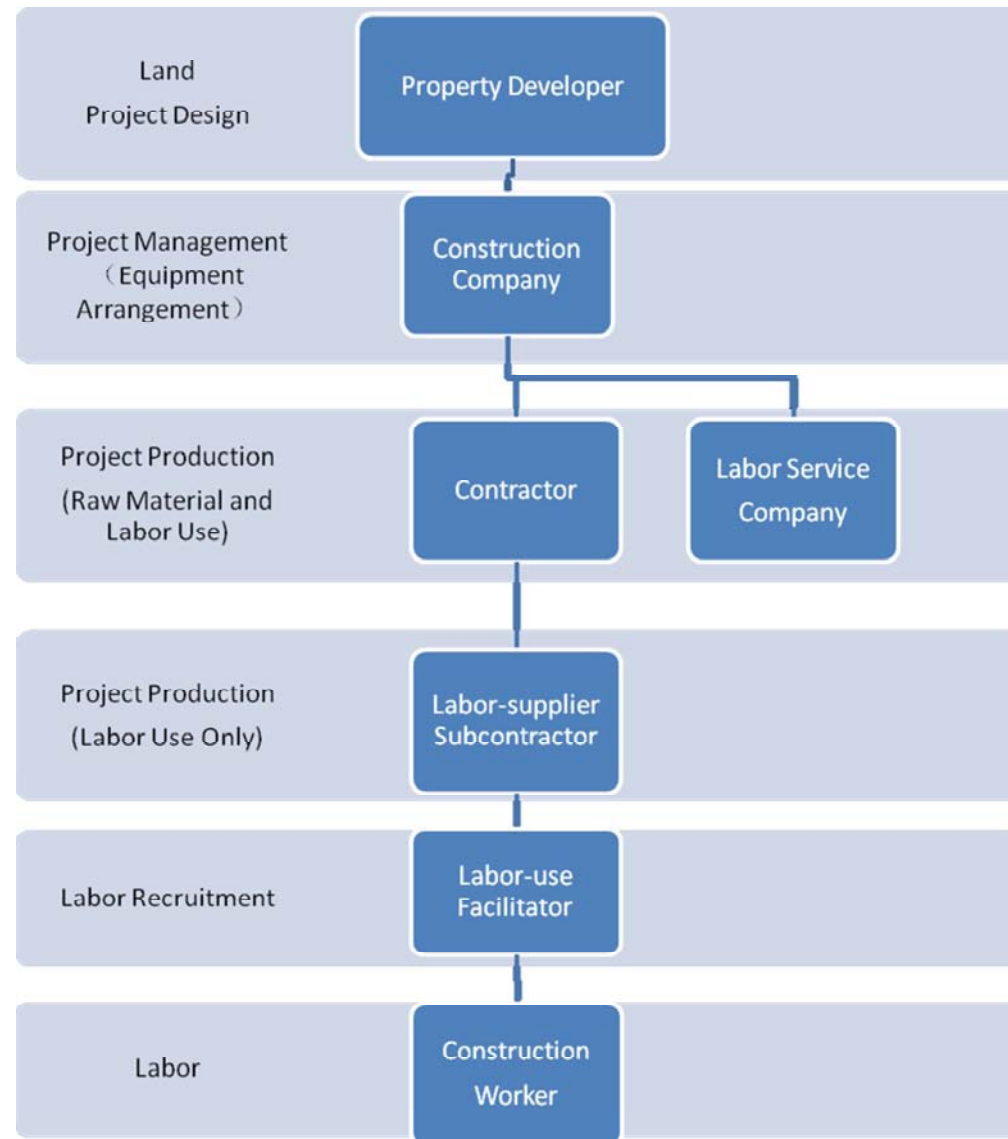
- In practice, almost all construction project were accomplished by those construction workers who had no labor contract and social security.
  - 1、 no labor contract
  - 2、 no social security
  - 3、 long working hours and badly working condition
  - 4、 low wage
  - 5、 wage arrears

# Subcontracting system

- The front line of production of construction industry was undertaken by the subcontracting team which was composed of peasant-workers (migrant workers) and was led by subcontractor.

- Behind the miracle of world construction field, there is the absurd juxtaposition of employers who have no workers and workers who have no employers.

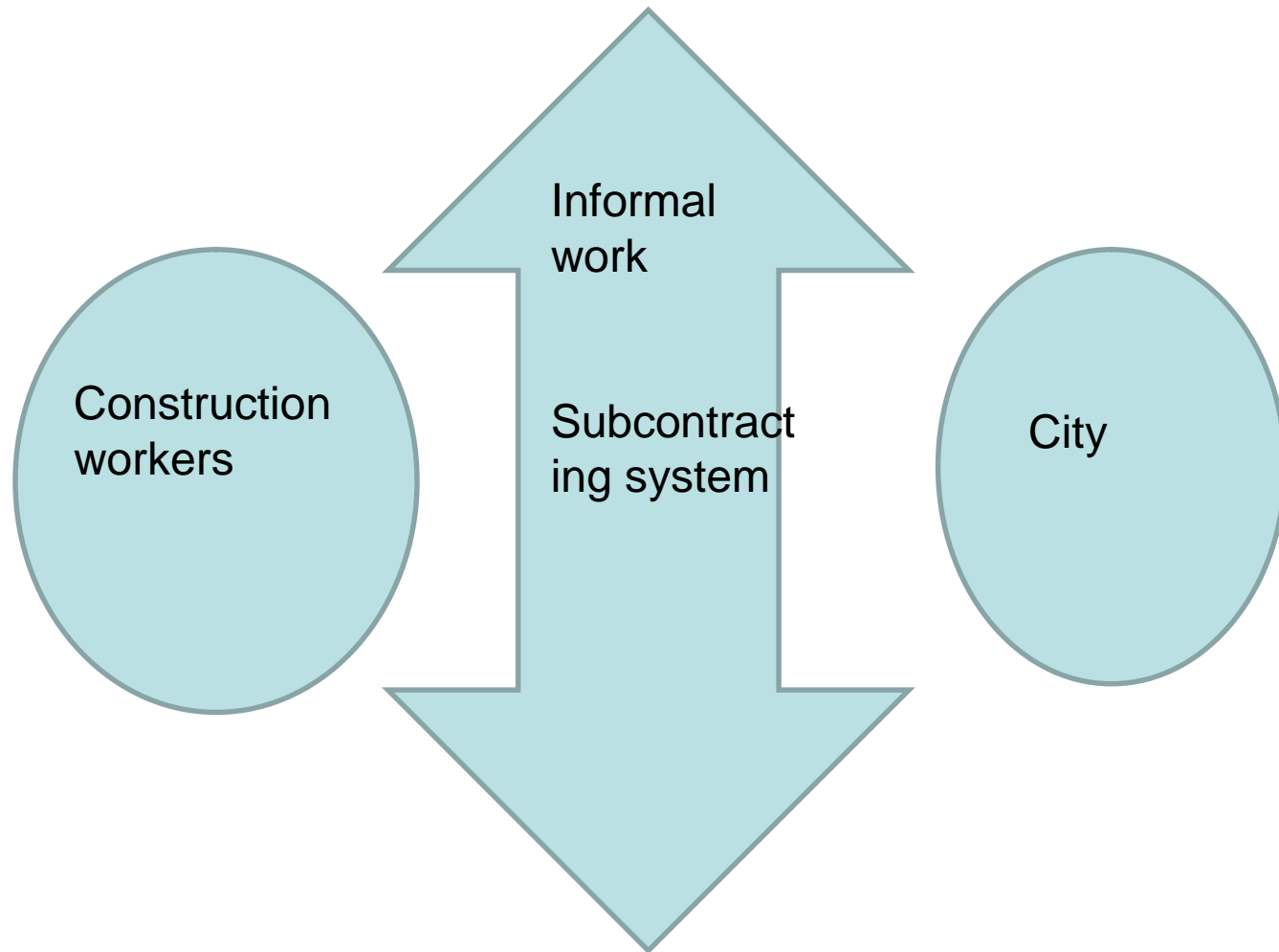
- It is not a “normal” industry, for both the subcontractor and the workers, since there is no boss, no employer who is directly responsible for their employment practices. The capital-labor relationship has been entirely disguised: the workers literally do not know the identity of the developers and the construction companies who ultimately are responsible for the non-payment of the wages owed to them. This mis-recognition was made possible through the labor subcontracting system



# The plight of construction workers

The informalization of construction industry has been making the rights and interests of the construction workers hurt.

- Wage arrears
- Difficult to get compensation for Industry injury
- Difficult to get compensation for occupational disease







- Today the construction workers are the invisible subjects in the city they built. They were present when what is now prime land in the city was still wasteland, having no economic value to society. They disappear once the buildings have been constructed with their toil, and the value of the land has increased. The workers are absent in the space they have created and too frequently are not paid the wages they have worked for.



# What can we do?

- NGOs, media, academic, mass society,

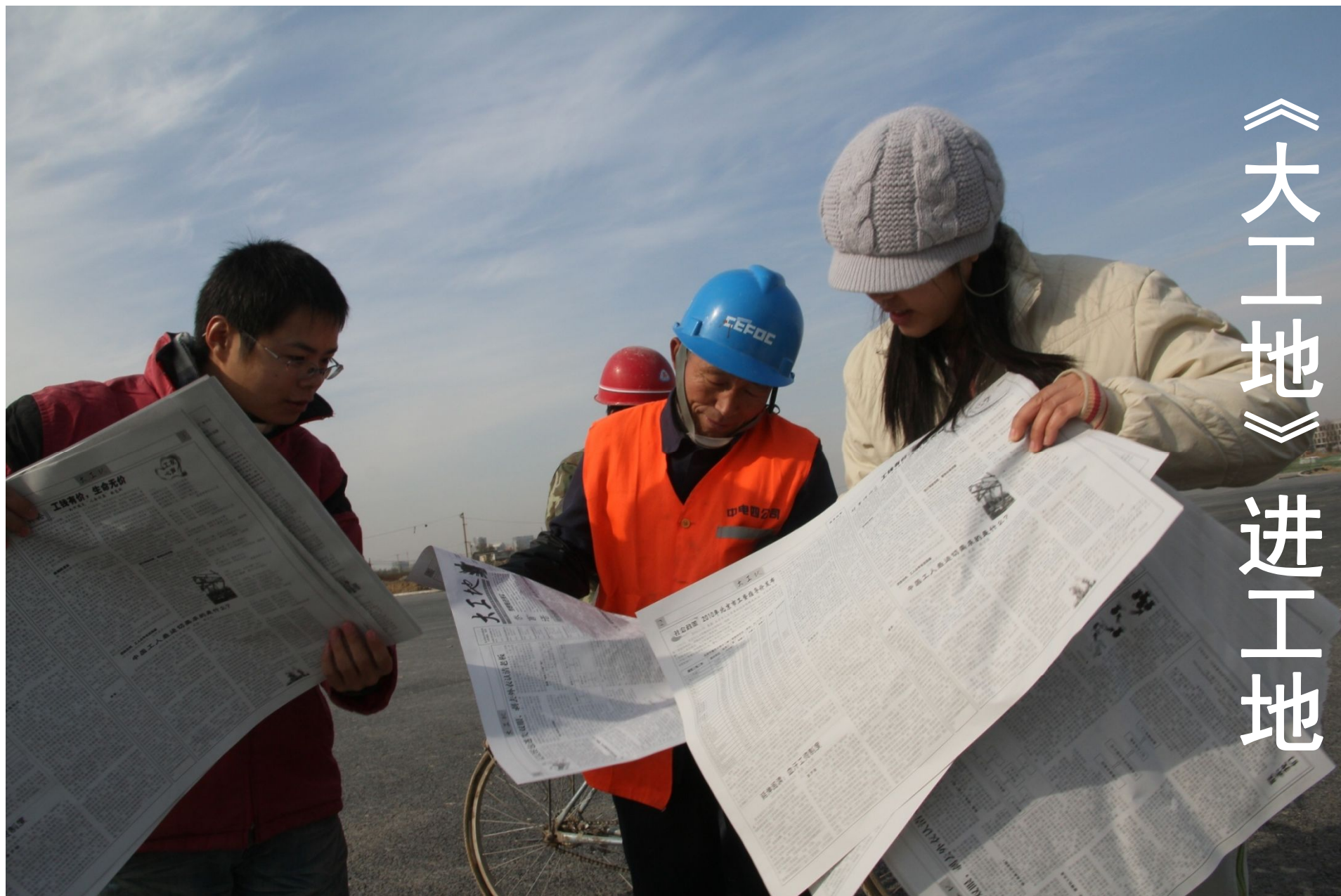


# 工人宿舍探访





# 《大工地》 进工地





# 工地外展咨询





# 工地流动电影







工人合唱团









工友书屋

人间的第一个工友书屋诞生于工人宿舍走廊











# 新闻讨论会







冬日里的新闻讨论会























# 工人夜校

人间最早的工人夜校诞生于建筑工友的集体宿舍里。

2009/7/28

# 夏日的工人夜校



2009/8/12





2009/8/19



# 冷泉工友夜校

## 2010年结业典礼

律  
园  
法

日历·九月  
三友工友夜校  
星期 一 二 三 四 五 六 日  
1 2 3 4 5 6  
7 8 9 10 11 12  
13 14 15 16 17 18 19  
20 21 22 23 24 25 26







# 爱心捐书

也许，你不曾注意，那些为城市添砖加瓦的  
建筑工人  
他们一直都是默默存在，默默奉献  
劳累生活不能填补精神的空白  
知识的渴求依然犹在  
一本旧书  
期刊杂志











个案辅导









# 与建筑者建造尊严—— 对话农民工



# 下乡宣传动员

- 村庄动员：拜访村委会，宣传，派发资料
- 文艺演出和播放培训记录片









# 推动农民工工会的建立

## 工会知识培训



村名称		姓 名	性别	年龄	入会时间	年 月 日	身份证号码
重贤村		祁会波	男	29			130525198002261557
<del>重贤村</del>		常士青	男	28			132226198112181515
重贤村		郝树中	男	42			13052519670825151X
重贤村		常军英	男	50			132226195505201519
东前留村		侯小海	男	41			130503196810102432
重贤村		常雪亮	男	29			132226198012131510
重贤村		王永彪	男	47			132226196206171538
重贤村		常世华	男	41			132226196800081537
重贤村		杨东华	男	43			132226196604101534
重贤村		王玉乾	男	24			130525198509211530
重贤村		陈存花	女	48			13222619620617152X
重贤村		王立波	男	27			13052519820424151X
重贤村		周建雷	男	27			130525198211271514
重贤村		刘振江	男	43			132226196605081513
重贤村		王玉克	男	25			130525198409261514

# 河北邢台农民工 工会会员花名册





# 工伤难以认定

- 建筑工人遭遇工伤事故后责任难以认定，往往拿不到足额的赔偿。建筑行业是工伤事故高发领域，工伤数占到全国工伤总数的四成。我们在研究期间曾经全程追踪了多起工伤的处理过程，没有劳动合同给受伤工人们追讨赔偿造成极大的困难，很多工人只得无奈地选择和包工头或者建筑公司私了的处理方式，在一些工地上，死亡赔偿仅有两三万元。

# 职业病难获赔偿

- 建筑工人不幸罹患职业病后同样难以确认直接责任人，难以得到及时的诊疗。**2009**年来自湖南的**300**多名尘肺病建筑工人先后到他们工作过的深圳市追讨赔偿，我们追踪介入了整个过程，对于没有劳动合同的工人来说，最基本的职业病鉴定都成了难以跨过的门槛，更不要说问责和赔偿了。



# 建筑行业非正规化的后果（资本）

- 在《**2009**年胡润百富榜》前**10**名共**12**位富豪中，就有**8**位从事房地产行业。
- 《**2009**胡润房地产富豪榜》**51**位上榜富豪总财富**6099**亿。平均财富**120**亿元。房地产榜是所有分行业榜中门槛最高、平均财富最多的。最低门槛是**50**亿。身价百亿元以上的房地产企业家**22**位。
- 房地产建筑业成为近十年来中国财富积累最快的领域

- 建筑业的非正规化，是最没有办法用经济活动本身的特点来解释的。在当前的中国，有一些经济活动，劳动保护如果过于全面，可能很难开展。譬如对于那些小餐馆小商店业主，如果一开始就强调劳动用工的正规化，可能根本就办不起来，从而影响就业目标的实现。但房地产和建筑行业显然不属于这样的情况。为房地产这一暴利行业服务的建筑业本应具备最充分的劳动保护条件，可恰恰是这一行业出现了最为严重的劳动用工的非正规化，以及最普遍的工资拖欠现象。



- 包工制只不过是资本借来遮蔽劳动关系，掩盖剩余价值的一种形式。与西方1980年代出现的后福特主义体制类似，现代包工制是资本灵活积累的一种表现。

# 资本投入/垫付





# 建筑行业非正规化的历程

- 计划经济时代：在早期社会主义时期，建筑行业中发展起来的用工形态是以国有建筑企业为主的正式用工体制。到1980年，国有建筑企业、集体企业共雇佣职工982万，而私有建筑企业的职工大概只有4000到10000人。尽管缺乏正规完善的法律体系作保障，拖欠工资的事情却未见发生过。

# 建筑行业非正规化的历程（续）

建筑行业的非正规化可以追溯到**1980年代**的改革

- 1980年**，国家发布了《建筑安装工程包工合同条例》，允许建筑企业与建设单位建立承包关系。
- 1984年**，国务院颁发《关于改革建筑业和基本建设管理体制若干问题的暂行规定》，改革建筑安装企业用工制度。明确指出，“国有建筑安装企业，要逐渐减少固定工的比例。今后，除必需的技术骨干外，原则上不再招收固定工，积极推行劳动合同制，增加合同工的比重。”



- 回顾整个建筑业发展的历史，包工制度在建筑业内形成并非必然，也不是大家所认为的行业特色的产物。问题的本质在于资本累积形式的改变，特别是1990年代以后所发生的体制改革。包工制只不过是资本借来遮蔽劳动关系，掩盖剩余价值的一种形式。与西方1980年代出现的后福特主义体制类似，现代包工制是资本灵活积累的一种表现。但与之不同的是，现代包身工在资本面前的议价能力更弱，议价方式也更趋于暴力。

